

关于平邑县 2020 年国民经济和社会 发展计划执行情况与 2021 年计划草案的报告

——2021 年 2 月 1 日在平邑县第十八届

人民代表大会第五次会议上

平邑县发展和改革局

各位代表：

受县人民政府委托，现将关于平邑县 2020 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2021 年计划草案的报告，提请县十八届人大五次会议审议，并请县政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2020 年国民经济和社会发展计划执行情况

2020 年，全县上下在县委、县政府的坚强领导下，认真落实中央、省市重大决策部署，积极应对新冠疫情所带来的冲击，坚持疫情防控和经济社会发展“两手抓”、“两手硬”，全面做好“六稳”、“六保”工作，疫情防控取得重大阶段性成果，经济社会发展实现逆势上扬。全年完成地区生产总值 244.9 亿元、增长 4%，一般公共预算收入 12.86 亿元、增长 8%，固定资产投资 127 亿元、增长 8.1%，社会消费品零售总额 187 亿元、增长 1.2%，居民可支配收入 27887 元、增长 4.8%。

（一）工业经济稳中提质。按照“政府引导、企业自愿、专班推进”的工作思路，坚决整治“散乱污”企业，规划建设了金银花健康产业园、平邑·京东智能商仓物流园、新材料国际产业园、高端木业家居产业园、石材新动能双创园、小茶几产业园，开展了石材、小茶几、木业等传统产业集中整治提升。实施雷沃传动液压机械无级变速器、玉泉玻璃生产线、康发食品生产线、辉煌

罐头生产线等 57 个技术改造项目。12 项新产品新技术列入省级技术创新计划，中联水泥获批省级企业技术中心，辉煌食品、新大陆制药等 6 家企业获批市级企业技术中心和工程实验室，玉泉玻璃等 6 家企业获评市级“专精特新”中小企业。全年规模以上工业增加值增长 7.9%。强化“双招双引”力度，引进 50 个过亿元项目，其中过 5 亿元项目 11 个，过 10 亿元项目 5 个。

（二）乡村产业融合发展。新增省级农业产业化重点龙头企业 1 家、省级农产品加工示范企业 1 家、省级农业产业化联合体 4 家、省市级“新六产”示范主体 7 家、“三品一标”认证农产品 12 个，被评为省级农业“新六产”示范县、省级农产品加工示范园区。成功举办第十一届中国金银花产业发展（网络）峰会暨 2020 首届平邑金银花电商节，被评为“金银花中国特色农产品优势区”，成功获批创建省级现代农业产业园区。总投资 25 亿元山东认养一头牛年产 30 万吨乳制品加工项目建成投产，总投资 60 亿元的益客产业园签约落地，初步构建了“南有益农、北有益客”的畜牧发展格局。

（三）现代服务业扩量提档。印发《关于推进夜间经济发展示范点的实施方案》，繁荣以水滄田园综合体为龙头的夜间经济。快速推进蒙山、九间棚、艾桂小镇等景区景点建设，九间棚村被评为全国乡村旅游重点村。金银花健康产业园、水滄田园综合体两个项目入围省级服务业载体项目，平邑·京东智能商仓物流园被评为省级成长型数字经济园区。成功引进临沂通达全球供应链有限公司和临沂山蒙进出口有限公司积极开展市场采购，实现跨境电商“零”的突破。组织 137 家餐饮、零售企业参加“平邑县惠

民欢乐购”消费券发放活动，累计发放消费券 170 万元，全年社会消费品零售总额 187 亿元，增长 1.2%。山诺食品和卫禾传动在齐鲁股权交易中心挂牌成功，艾普康生物在境外上市，2020 年底，金融机构各项存款余额 391 亿元，较年初增加 41.8 亿元；贷款余额 255.8 亿元，较年初增加 47.4 亿元。

（四）城乡面貌焕然一新。大力推进城市片区改造，启动实施 5 处老旧小区改造，兴水河沿岸片区 146 栋住宅楼全面开工，全长 4.4 公里的兴水河综合治理项目同步启动。持续完善城市功能配套，完成浚河路、莲花山路路面提升和城区重点路段排水治理，新增绿地面积 53.2 万平方米，提升改造供暖主管网 4 公里。扎实推动蒙山通用机场建设，有序开展了泰山路、蒙山路、沂河路、蒙山观光大道等北部旅游城道路建设，打通平和路、平居路等 7 条城市断头路，投资 56 亿元，全长 70 余公里的新台高速公路平邑段顺利竣工通车。建设生态宜居美丽乡村，完成“四好农村路”建设 296 公里，建设里程全市第一；完成农村通户道路硬化 320 个村，总面积达 265 万平方米；累计创建省市级美丽乡村示范村 47 个、市级示范片区 4 个，我县成功获批全国农村人居环境整治提升体制机制改革创新改革试验区。

（五）民生保障不断增强。全年民生支出 40.4 亿元，占一般公共预算支出比重达到 82.4%。聚焦“两不愁、三保障”，高质量实施脱贫攻坚，5.2 万贫困人口实现稳定脱贫，99 个贫困村摘帽退出。投资 3.6 亿元，解决 655 个村 47 万人口饮水安全问题。就业工作稳步开展，开通了职业培训网络平台与创业培训网络平台，全年新增城镇就业 6837 人，城镇失业登记率控制在 3%以内。疫情

防控取得阶段性成果，实现了医护人员零感染、特殊场所零传播、复工复产零发病。总投资 4.24 亿元，启动了县妇女儿童医院新院区、县人民医院传染病防治中心等项目，医疗基础设施进一步完善。教育事业全面发展，总投资 5.7 亿元的 27 处教育重点项目、投资 4.3 亿元新高中项目开工建设，圆满完成大班额化解工作。启用白彦镇、平邑街道中心敬老院，生活不能自理特困人员集中供养率提高到 52.7%。推动司法行政领域深化改革，创新“115”社区矫正队建制运行模式。深入推进扫黑除恶专项斗争、安全生产集中整治、大气污染防治等底线约束工作，人民幸福指数逐步提升。

总体上看，2020 年全县国民经济和社会发展取得了良好成绩，但也存在一些矛盾和问题：**一是产业结构不优。**工业基础薄弱，手套、罐头、石材等传统产业占比较大，以“省重大项目”、“优选项目”、“双招双引”签约项目为代表的“四新”“四化”项目数量少、拉动力不强。**二是发展空间受限。**存量土地盘活困难，项目用地紧张；能源消费指标低，煤炭压减任务重，对新上项目要求更严格、规范。**三是改革开放不深。**融入“双循环”的措施有待完善，创新创业氛围仍需提高，营商环境还需进一步优化。这些问题我们必须高度重视，认真研究，切实加以解决。

二、2021 年国民经济和社会发展形势分析及主要预期目标

从国际形势看，当今世界面临百年未有之大变局，世界经济增长动能减弱，下行风险和不确定性增大。中美贸易摩擦持续蔓延，国际政策更加动荡，全球商业信心减弱，经济增长全面放缓。同时，新冠疫情形势恶化，短期内难以恢复至疫情前水平，对国

际贸易交往带来巨大影响。从国内形势看，面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我国保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，三大攻坚战取得决定性成就。从省、市形势看，省、市统筹推进疫情防控和经济社会发展，以保促稳、稳中求进，国民经济在短暂波动后全面恢复，经济运行企稳回升、逆势上扬，经济潜力足、韧性强、回旋空间大的基本特点没有变，经济稳定向好的总体态势没有变，高质量发展的强劲势头没有变。从县内形势看，县委、县政府实施“工业强县”“农业稳县”“商贸富县”“生态立县”“文旅活县”“教育兴县”六大战略，主动承接长三角产业转移，有效融入黄河流域发展，努力将平邑县打造成为“山清水秀幸福和谐”市域副中心、鲁南经济圈产业发展示范区、承接长三角产业转移的聚集区，为我县中长期发展明确了方向。

2021年是实施“十四五”规划的开局之年，也是现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，安排和实施好国民经济和社会发展规划，对促进经济社会协调可持续发展，具有十分重要的意义。按照科学规划和准确定位的原则，我县经济社会发展的主要预期目标确定为：地区生产总值增长8.5%左右；一般公共预算收入增长11%左右；固定资产投资增长7%左右；社会消费品零售总额增长6.5%左右；进出口总额增长高于全市；城镇登记失业率控制在4%以内；居民收入增长与经济增长基本同步；全面完成上级下达的约束性指标。

三、2021 年国民经济和社会发展主要措施

(一) 加速新旧动能转换，突出产业发展优势。储备重大项目。构建开放型产业生态链，着力拉长重点产业链条，加快金银花健康产业园、平邑·京东智能商仓物流园、新材料国际产业园等重大项目建设，培育骨干龙头企业，推动产业集群发展。推进双招双引。紧盯高端产业，聚焦央企、500 强企业以及行业龙头、隐形冠军企业，采取一对一、点对点招商，推广与国际接轨的人才评价机制，拓展科技领域、教育领域对外合作渠道，吸引一批“周末工程师”“候鸟专家”“飞行博士”，力争完成实际利用市外资金 80 亿元，招引过亿元以上项目 50 个。强化校企合作。积极培育创新主体，引导企业与高校、科研院所合作建设市级以上重点实验室和技术创新中心等平台载体，实施科技企业“小升高”计划，年内新增 3 家高新技术企业。

(二) 壮大发展第三产业，深度挖掘消费潜力。突出文旅特色。加快推进大殿汪水滄田园综合体三期、九间棚-观音山流域、蒙山龟蒙等重点景区景点提升，实施旅游产品的精准推介推销，积极争做长三角中心城市“后花园”旅游主阵地。擦亮电商“平邑模式”名片。大力发展直播电商、现代物流，推进平邑·京东智能商仓物流园建设，不断推动电子商务、现代物流的高质量发展。改进金融辅导员进企业工作制度，指导企业量身定制“个性化”融资方案，推广蚂蚁金服普惠金融+智慧县域项目，让企业、人民享受更大便利。

(三) 实施乡村振兴战略，推动农业农村发展。打造高效农业。筹备好 2021 年中国（平邑）金银花产业发展峰会，年度新增

“三品一标”认证农产品 6 个，市级以上农业产业化龙头企业 3 家。推进认养一头牛万头奶牛示范牧场、益客集团平邑农牧产业园项目，加快稳定和恢复畜牧生产。提升粮食作物全程机械化水平，到年底农机保有量达到 15 万台套，机耕面积占总播种面积比重达到 97%。**便利乡村交通。**大力实施县乡道路改造及旅游道路建设项目，计划完成 11 条、118.2 公里的县乡道路改造建设项目，改建旅游道路 6 条、68.5 公里。全力实施快速通道工程项目，建设城区连通临沂主城区和各镇街快速通道。完善农村村级路网，建设 27 条、71.1 公里的村级道路。

（四）深化提升城镇内涵，全力打造宜居城市。以实施兴水河综合治理为重点，全面开展兴水河片区开发建设工作，提高兴水河片区市政公用设施服务水平和群众居住条件。重点推进 327 国道平邑绕城段改线、临滕高速、蒙山通用机场等重大交通项目，建设沭河右岸道路项目 12.3 公里。精准科学依法治污，坚决打赢蓝天、碧水、净土污染防治攻坚战。统筹推进大气污染防治，细化分工、压实责任，确保环境空气质量不断改善。加强对涉水企业的监管力度，严肃处理涉水违法案件，推进农村生活污水防治工作。全面落实土壤污染防治属地责任，深化土壤污染防治信息共享机制。

（五）聚焦改善民生事业，提升公共服务水平。巩固脱贫攻坚成果。深化“四权分置”长效机制，确保已建成的产业项目健康运营、群众长期受益。**持续稳定就业形势。**深入开展专项招聘活动，做好高校毕业生、农民工和城镇就业困难人员的就业，加强就业困难人员技能培训。进一步扩大社会保险覆盖面，全面落

实社会保险由制度全覆盖向人群全覆盖延伸。**大力提升教育品质。**实施农村学校运动场地改造提升、学前教育提升计划、职业教育提质培优等工程，加快新高中、金银花学校扩建进度，开工建设第八实验小学。**完善公共医疗体系。**抓好常态化防控措施落实，强化医疗机构感染防控，最大限度降低院内感染发生风险。推进公共卫生应急处置中心、妇幼保健院新院建设，不断提升公共卫生和医疗服务能力水平。**构建智能法制网络。**深化公共法律服务体系建设，建成覆盖全业务、全时空的法律服务网络。建立“大平台共享、大系统共治、大数据慧治”的社区矫正智慧化监督管理平台，形成全面覆盖、移动互联、智能应用、信息共享的“智慧矫正”建设平邑模式。

各位代表，我县正处在加快新旧动能转换、实现高质量发展的关键时期，做好2021年全县经济和社会发 展工作，任务艰巨，责任重大。让我们在县委、县政府的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，乘风破浪、拼搏实干，为建设“山清水秀幸福和谐”市域副中心城市而努力奋斗！